



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

**Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/321/03.02.2010**

RAPORT

la propunerea legislativă privind instituirea unui cadru unic cu privire la declarațiile privind evidența nominală a salariaților și a sumelor datorate către Bugetul General Consolidat (Legea Ghișeului unic)

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa nr. **L608/2009** pentru dezbateră în fond a propunerii legislative inițiate de un grup de senatori și deputați (Cibu Constantin Sever - senator PNL; Rotaru Ion - senator PSD; Șova Dan Coman - senator PSD; Balcan Viorel - deputat PSD; Barbu Sulfina - deputat PD-L; Dumitrică George Ionuț - deputat PNL; Dușa Mircea - deputat PSD; Pieptea Cornel - deputat PNL; Tușa Adriana Diana - deputat PNL). În urma analizei efectuate pe parcursul mai multor ședințe de comisie, în prezența inițiatorilor și a reprezentanților Guvernului, au rezultat următoarele aspecte principale:

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unui cadru unic cu privire la declarațiile privind evidența nominală a salariaților și a sumelor datorate către Bugetul General Consolidat, în vederea simplificării sistemului fiscal, cu efecte pozitive asupra mediului de afaceri autohton.

Inițiativa vine în întâmpinarea nevoilor beneficiarilor actului administrativ care în prezent au obligația depunerii de declarații nominale, sub diferite forme, toate privind asigurării și obligațiile de plată, la un număr mare de instituții publice, respectiv Casele Județene de Pensii, Casele Județene de Asigurări de Sănătate,

Agențiile Județene pentru Ocuparea Forței de Muncă, Administrațiile Județene ale Finanțelor Publice.

Prin proiect se propune unificarea declarațiilor într-o declarație unică și realizarea de comun acord de către Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și Ministerul Sănătății a unui formular unic de declarație. Acesta urmează să fie depus la unitatea teritorială a Agenției Naționale de Administrare Fiscală care îl va comunica instituțiilor implicate.

Consiliul Legislativ avizează favorabil propunerea legislativă. Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un aviz negativ iar Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a avizat, de asemenea, negativ propunerea legislativă motivat de faptul că eliminarea declarațiilor nominale depuse la CNPAS ar conduce la imposibilitatea stabilirii drepturilor individuale de pensie, întrucât în declarațiile nominale sunt evidențiate veniturile în baza cărora se calculează punctajul mediu anual, respectiv cuantumul pensiei.

În urma analizei efectuate, membrii comisiei au hotărât cu majoritate de voturi întocmirea unui **raport de admitere, cu amendamente** cuprinse în **anexa** la raport.

Prin amendamentele propuse au fost preluate observațiile Consiliului Legislativ și s-au clarificat aspectele sesizate de Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, astfel încât, prin normele metodologice de aplicare a legii, datele necesare stabilirii drepturilor individuale de pensie cuprinse de aceasta dată în formularul unic, să ajungă la CNPAS.

Față de cele prezentate, propunem plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare raportul de admitere și propunerea legislativă.

Întrucât abrogă un articol dintr-o lege organică, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată potrivit dispozițiilor **art.76 alin. (1)** din Constituția României.

Senatul este prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,

Senator


Varujan VOSGANIAN

SECRETAR,

Senator


Petru Șerban MIHAILESCU

AMENDAMENTE ADMISE

la propunerea legislativă privind instituirea unui cadru unic cu privire la declarațiile privind evidența nominală a salariaților și a sumelor datorate către Bugetul General Consolidat (Legea Ghișeului unic)
(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p>Titlul propunerii legislative</p> <p>Lege privind instituirea unui cadru unic cu privire la declarațiile privind evidența nominală a salariaților și a sumelor datorate către Bugetul general Consolidat (Legea Ghișeului unic)</p>	<p>Titlul propunerii legislative</p> <p>Lege privind instituirea unui cadru unic cu privire la declarațiile privind evidența nominală a salariaților și a sumelor datorate către Bugetul general Consolidat</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Varujan Vosganian și admis cu majoritate de voturi.</i></p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ, sintagma “Legea Ghișeului unic” este de prisos în contextul reglementării, drept pentru care se propune eliminarea ei.</p>
2.	<p>Art.1-Angajatorii care își desfășoară activitatea pe teritoriul României au obligația de a depune în fiecare lună, la termenul stabilit de Ministerul Finantelor Publice, declarația</p>	<p>Art. 1 – (1) - Angajatorii care își desfășoară activitatea pe teritoriul României au obligația de a depune la termenul stabilit prin ordin al Ministrului Finantelor Publice, declarația privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către Bugetul General</p>	<p>Datorită diferențelor existente în reglementarea termenelor privind depunerea declarațiilor (lunar, trimestrial etc), se</p>

	privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către Bugetul General Consolidat, defalcat pe fiecare tip de contribuție în parte. Declarația unică se depune la unitatea teritorială a Agenției Naționale de Administrare Fiscală în raza căreia se află sediul social al angajatorului.”	Consolidat, defalcat pe fiecare tip de contribuție în parte; (2) Declarația unică se depune la unitatea teritorială a Agenției Naționale de Administrare Fiscală în raza căreia se află sediul social al angajatorului; <i>Amendament propus de domnul senator Varujan Vosganian și admis cu majoritate de voturi.</i>	propune eliminarea sintagmei “în fiecare lună”, păstrându-se sintagma “la termenul stabilit prin ordin al Ministrului Finanțelor Publice”. Conform observațiilor Consiliului Legislativ, textul cuprinde două teze care trebuie să formeze două alienate distincte.
3.	Art. 3 - În termen de 6 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României , Ministerul Finanțelor Publice în colaborare cu Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și cu Ministerul Sănătății are obligația de a publica formularul declarației unice privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către Bugetul General Consolidat.	Art. 3 - În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor Publice în colaborare cu Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și cu Ministerul Sănătății are obligația de a publica formularul declarației unice privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către Bugetul General Consolidat. <i>Amendament propus de domnul senator Varujan Vosganian și admis cu majoritate de voturi.</i>	Conform observațiilor Consiliului Legislativ, termenul prevăzut trebuie să se raporteze la intrarea în vigoare și nu la publicarea în Monitorul Oficial.
4.	Art. 4 ---	Art. 4 – (1) În termen de 60 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aproba, la propunerea Agenției Naționale	Conform observațiilor Consiliului Legislativ, din cuprinsul inițial al

	<p style="text-align: center;">---</p> <p>În termen de 12 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Ministerul Finanțelor Publice va lua măsurile necesare pentru implementarea aplicațiilor informatice necesare transmiterii și prelucrării declarației unice privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către Bugetul General Consolidat.</p>	<p>de Administrare Fiscală, normele metodologice de aplicare.</p> <p>(2) - În normele metodologice prevazute la alin. (2) se va stabili procedura prin care datele preluate de Agenția Națională de Administrare Fiscală sunt transmise către autoritățile beneficiare.</p> <p>(3) - În termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor Publice va lua măsurile necesare pentru implementarea aplicațiilor informatice necesare transmiterii și prelucrării declarației unice privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către Bugetul General Consolidat.</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator Varujan Vosganian și admis cu majoritate de voturi.</i></p>	<p>propunerii legislative nu reieșea procedura prin care datele preluate de Agenția Națională de Administrare Fiscală sunt transmise către autoritățile beneficiare. Prin urmare s-a impus necesitatea introducerii alin. 1 și 2.</p> <p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ, termenul prevăzut la alin. 1 trebuie să se raporteze la intrarea în vigoare și nu la publicarea în Monitorul Oficial. Alin. 1 devine astfel alin. 3.</p>
5.	<p>Art. 5 - Prezenta lege intră în vigoare la 12 luni de la publicarea ei în Monitorul Oficial al României, cu excepția dispozițiilor prevăzute de art.3. (care vor intra în vigoare conform prevederilor legale în vigoare)</p>	<p>Art. 5 - Prezenta lege intră în vigoare la data publicării ei în Monitorul Oficial al României.</p> <p><i>Amendament propus de domnul senator</i></p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ, conținutul articolului a fost pus de acord cu modificările articolelor 3 și 4, rezultând necesitatea eliminării termenului de 12 luni.</p>

		<i>Varujan Vosganian și admis cu majoritate de voturi.</i>	
6.	<p>Art. 6 - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă:</p> <ul style="list-style-type: none"> - art. 6 alin. 1 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii, modificată și completată; - art. 21 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă; - art. 32 alin. 4 Ordinul nr. 617/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind stabilirea documentelor justificative pentru dobândirea calității de asigurat, respectiv asigurat fără plata contribuției, precum și pentru aplicarea măsurilor de executare silită pentru încasarea sumelor datorate la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate. 	<p>Art. 6 - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se elimină a) art. 21 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare. b) art. 32 alin.(4) din Ordinul nr.617/2007 al Președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate pentru aprobarea Normelor metodologice privind stabilirea documentelor justificative pentru dobândirea calității de asigurat, respectiv asigurat fără plata contribuției, precum și pentru aplicarea măsurilor de executare silită pentru încasarea sumelor datorate la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.649 din 24 septembrie 2007, cu modificările și completările ulterioare. 	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ, enumerările cu liniuțe au fost marcate prin litere. De asemenea, pentru rigoare normativă, au fost menționate toate datele de indentificare ale actelor normative menționate la enumerări.</p> <p>Totodată, s-a eliminat din textul propunerii legislative primul punct (art. 6 alin.1 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii, modificată și completată).</p>

		<i>Amendament propus de domnul senator Varujan Vosganian și admis cu majoritate de voturi.</i>	
--	--	--	--